

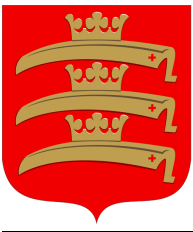


Aika 21.10.2024, klo 18:00

Paikka Kunnantalo

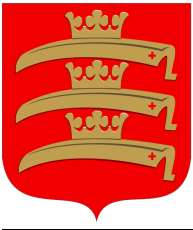
Käsiteltävät asiat

- § 210 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 211 Pöytäkirjan tarkastaminen
- § 212 Rakennusjärjestyksen laatiminen
- § 213 Poikkeamishakemus, Myllymäentie 1
- § 214 Turun kaupunkiseudun MAL-sopimuksen 2024-2035 hyväksyminen
- § 215 Organisaation kehittäminen Ruskon kunnassa kunnanhallitus, tekninen ja vapaa-ajan toiminnot
- § 216 Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta
- § 217 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennys
- § 218 Vuoden 2025 talousarviolaadinnan valmistelutilanne
- § 219 Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2025
- § 220 Lausunto Raision seudun koulutuskuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2027
- § 221 Lausunnon antaminen seudullisen joukkoliikenteen palvelusuunnitelmasta
- § 222 Turun hallinto-oikeuden ratkaisut Merttelän koulua koskevissa asioissa
- § 223 Hallintokuntien pöytäkirjat
- § 224 Viranhaltijapäätökset
- § 225 Ilmoitus- ja muut asiat



Osallistujat

Jussi Helesvirta, puheenjohtaja
Antti Jussila, 1. varapuheenjohtaja
Sari Laine, sihteeri
Monika Antikainen
Suvi Helenius
Virpi Hurula
Kristiina Kivelä
Katri Koivisto
Jari Lehtola
Jorma Raiko
Hannu Kesti
Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja
Antti Mattila
Marko Mäenpää
Veikko Vahtera

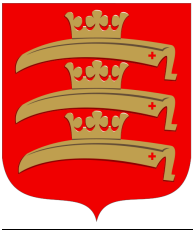


§ 210

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



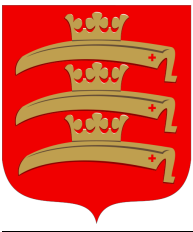
§ 211

Pöytäkirjan tarkastaminen

Pöytäkirja hyväksytään sähköpostilla 24.10.2024 mennessä ja allekirjoitetaan sähköisesti tarkastuksen jälkeen.

Ehdotus

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Katri Koivisto ja Jari Lehtola.



Kunnanhallitus, § 197,07.10.2024

Kunnanhallitus, § 212, 21.10.2024

§ 212

Rakennusjärjestyksen laatiminen

RUSDno-2024-493

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 197

Valmistelijat / lisätiedot:

Niko Paloposki

niko.paloposki@rusko.fi

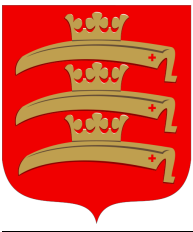
rakennustarkastaja

Liitteet

- 1 Ruskon_kunnan_rakennusjärjestysehdotus2025.pdf
- 2 Kuntaliitto-Mallirakennusjärjestys-2024.pdf
- 3 Ruskon_kunnan_rakennusjärjestys2010.pdf
- 4 Rusko_rakennusjärjestys2025_OAS.pdf

Kunnan rakennusjärjestys on rakentamislakia (RakL 751/2023), maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL 132/199) – 1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölakia, maankäyttö- ja rakennusasetusta (MRA 895/1999) ja kunnan kaavoja täydentävä määräyskokoelma. Sen tehtävänä on antaa sellaisia paikallisista oloista johtuvia määräyksiä, jotka asettavat tavoitteita ja vaatimuksia suunnitelmalliselle ja sopivalle rakentamiselle. Rakentamislain 17.1.§:n mukaan jokaisessa kunnassa on oltava rakennusjärjestys. RakL 28 §:n mukaan nykyisin voimassa oleva rakennusjärjestys tulee uudistaa 1.1.2025 voimaan tulevan rakentamislain mukaiseksi viimeistään kahden vuoden kuluessa lain voimaan tulosta. Rakennusjärjestyksen määräyksiä ei saa soveltaa, jos yleis- ja asemakaavassa tai muussa sitä ylemmän asteisessa säädöksessä asiasta toisin säädetään. Rakennusjärjestyksen hyväksyy kunnanvaltuusto (MRL 19 §). Rakentamislain voimaan tullessa oleviin rakennusjärjestyksiin sovelletaan 17 §:n (rakennusjärjestys) asemesta tämän lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä, kunnes rakennusjärjestys on muutettu tämän lain mukaiseksi ja muutos on tullut voimaan, enintään kuitenkin kahden vuoden ajan tämän lain voimaantulosta. Tämä aiheuttaisi kuitenkin sekaannusta, koska nykyisessä rakennusjärjestyksessä on mm. määrätty toimenpideilmoituksista ja toimenpideluvista, joiden soveltaminen päättyy vuoden 2024 loppuun. Rakentamislaki vapauttaa useita nykyisen lain mukaisia rakennustöitä luvan tarpeesta. Rakentamislaki hyväksyttiin jo viime hallituskaudella, mutta lakiin tehtiin vielä korjaussarja, joka oli valtioneuvoston yleisistunnossa 15.9.2022.

Valmistelun sisällöllisenä pohjana toimii nykyinen vuonna 2010 hyväksytty rakennusjärjestys sekä Kuntaliiton laatima mallirakennusjärjestys (julkaistu 25.9.2024). Laki on kuitenkin muuttunut niin suurilta osin, että pelkkä vanhan rakennusjärjestyksen päivitys ei ole muodollisesti soveltuvaa. Rakentamisen määrää koskeva määräys ehdotetaan pysyvän samana kuin nykyisin, 10 %. Rakennuspaikan pinta-alavaatimus olisi sama kuin nykyisin, 5000 m², mutta vesi- ja viemäriverkostoon



liitettävissä oleva rakennuspaikka voisi olla puolet pienempi. Olisi myös poikkeusehto, joka on nykyisessäkin rakennusjärjestyksessä. Tämä johtuu Vahdon kunnan aikana muodostetuista rakentamattomista kiinteistöistä. Siihen on lisätty viittaus rakentamislain pykälään 45, jossa on määrätty 1000 m² pinta-alasta. Nykyisessä maankäyttö- ja rakennuslaissa on määrätty 2000 m².

Ehdotus rakennusjärjestykseksi on pidettävä kunnassa julkisesti nähtävänä vähintään 30 vuorokauden ajan. Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus tehdä muistutus rakennusjärjestysehdotuksesta. Muistutus on toimitettava kunnalle ennen nähtävänäoloajan päättymistä. Nähtävillä asettamisesta ja oikeudesta muistutuksen tekemiseen on ilmoitettava niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan, jollei asian merkittävyys edellytä laajempaa tiedottamista. Rakennusjärjestysehdotuksesta on pyydetty lausunto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, maakunnan liitolta ja kunnalta, jonka alueiden käyttöön tai rakentamiseen rakennusjärjestys vaikuttaa.

Pykälän liitteenä on rakennusjärjestyksen laatimisen osallistumis- ja arviointisuunnitelma, Kuntaliiton mallirakennusjärjestys, uusi rakennusjärjestysehdotus ja nykyisin voimassa oleva Ruskon kunnan rakennusjärjestys.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä rakennusjärjestysehdotuksen ja asettaa ne nähtävillä 30 vuorokauden ajaksi. Samalla kuulutetaan rakennusjärjestyksen laatimisesta.

Rakennusjärjestyksestä kuulutetaan kunnan ilmoitustaululla, internetsivuilla, Ruskolaisessa ja Turun Tienoossa.

Rakennusjärjestyksestä pyydetään lausunnot Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, Varsinais-Suomen liitolta, pelastuslaitokselta (Varha), naapurikunnilta (Masku, Nousiainen, Mynämäki, Raisio, Turku), tekniseltä lautakunnalta, rakennus- ja ympäristölautakunnalta sekä ympäristönsuojelulta (Mynämäki).

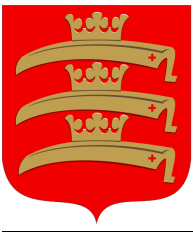
Kokouskäsittely

Rakennustarkastaja Niko Paloposki oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn ajan.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti lähettää rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä rakennusjärjestysehdotuksen lausuttavaksi tekniseen lautakuntaan ja rakennus- ja ympäristölautakuntaan.



Niko Paloposki
niko.paloposki@rusko.fi
rakennustarkastaja

Liitteet

- 1 Ruskon_kunnan_rakennusjärjestysehdotus_16102024.pdf
- 2 Kuntaliitto-Mallirakennusjärjestys-2024.pdf
- 3 Ruskon_kunnan_rakennusjärjestys2010.pdf
- 4 Rusko_rakennusjärjestys2025_OAS.pdf

Tekninen lautakunta on käsitellyt rakennusjärjestysehdotusta 10.10.2024 § 85 ja antanut siitä lausunnon. Tekninen lautakunta teki ehdotuksesta seuraavat huomiot:

Kohta 6.1 saattaa aiheuttaa kaava-alueiden reuna- alueille ristiriitoja

6.1 Yleiset määräykset Rakennuskohteen tulee sopeutua ympäröivän alueen ominaispiirteeseen ja yleisesti noudatettuun rakennustapaan sijoituksen, koon, muodon, ulkomateriaalien, värityksen, valaistuksen sekä julkisivun jäsentelyn osalta. Rakennuskohteen tulee muodostaa ympäristö- ja kaupunkikuvaltaan sopusuhtainen sekä alueen luonto- , maisema- ja historialliset arvot huomioon ottava kokonaisuus.

Kohdasta 25.1 poistetaan

- 1) museoviraston tekemään inventointiin perustuvat valtakunnallisesti arvokkaat rakennetut kulttuuriympäristöt (RKY)
- 4) kulttuuriympäristön hoitosuunnitelmassa osoitetut paikallisesti arvokkaat rakennuskohteet ja - alueet
- 5) asema- , yleis- ja osayleiskaavoissa osoitetut kaupunkikuvallisesti tai kulttuuriympäristöllisesti arvokkaat alueet ja alueen osat, jossa rakennettu ympäristökuva säilytetään
- 6) yleis- ja osayleiskaavoissa osoitetut erilliset arvokkaat rakennukset tai muut kohteet

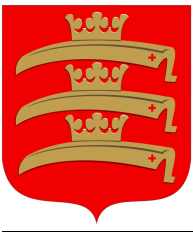
Kohdat 27.1 ja 27.2 poistetaan

27.1 Selvitysvaatimukset Jos tontin tai ympäröivän alueen maaperä on pilaantunut tai sen epäillään pilaantuneen, maaperä on tutkittava.

27.2 Ilmoitusvaatimus Pilaantuneesta maa- alueesta ja sen puhdistamisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Kohta 27.3 kattaa edellä mainitut kohdat

§ 6.1, kaava-alueilla rakennusten julkisivun materiaalit ja väritys on yleensä määritelty, toisin kuin haja-asutusalueella, jossa on lähinnä määrätty kerrosten määrästä. RakL 45 §:ssä on kyllä todettu, että haja-asutusalueella ”rakennuskohde soveltuu rakennettuun ympäristöön ja maisemaan sekä täyttää kauneuden, korkeatasoisen arkkitehtuurin tai sopusuhtaisuuden vaatimukset”, joten rakentamisen pitäisi soveltua myös läheisen kaava-alueen rakennuskantaan. Lähtökohtaisesti kaava-alueiden reuna-alueille ei kyllä tulisi muodostaa uusia rakennuspaikkoja, ilman kaavoitusta, koska se on



suunnittelutarvealuetta ja kaava-alueen reuna-alueelle tulevat uudet rakennuspaikat vaikuttaisivat asemakaavoitukseen, RakL § 46, "ei olennaisesti vaikeuta kunnan kaavoituskatsauksen mukaista yleis- tai asemakaavan laatimista".

§ 25.1 on muokattu teknisen lautakunnan lausunnon mukaiseksi. Rakennusjärjestyksessä ei ole tarpeen luetella kaikkia rakentamiseen mahdollisesti vaikuttavia selvityksiä ja suunnitelmia, koska listaus ei välttämättä olisi kaiken kattava. Rakennushankkeeseen ryhtyvän ja suunnittelijoiden tulee kuitenkin aina selvittää rakennuspaikan vaatimukset ennen suunnittelun alkamista, mm. rakennusvalvonnasta.

§ 27 on muokattu teknisen lautakunnan lausunnon mukaiseksi ja rakennusjärjestykseen on jätetty pääasiaa määräävä pykälä.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan käsittely on 17.10.2024, joten lautakunnan mahdolliset huomiot lisätään rakennusjärjestysehdotukseen kokouksen jälkeen ja muutettu rakennusjärjestysehdotus toimitetaan kunnanhallituksen jäsenille heti rakennus- ja ympäristölautakunnan kokous jälkeen.

Pykälän liitteenä on rakennusjärjestyksen laatimisen osallistumis- ja arviointisuunnitelma, Kuntaliiton mallirakennusjärjestys, uusi muokattu rakennusjärjestysehdotus (16.10.2024) ja nykyisin voimassa oleva Ruskon kunnan rakennusjärjestys.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä teknisen ja rakennus- ja ympäristölautakunnan käsittelemän rakennusjärjestysehdotuksen ja asettaa ne nähtäville 30 vuorokauden ajaksi. Samalla kuulutetaan rakennusjärjestyksen laatimisesta.

Rakennusjärjestyksestä kuulutetaan kunnan ilmoitustaululla, internetsivuilla, Ruskolaisessa ja Turun Tienoossa.

Rakennusjärjestyksestä pyydetään lausunnot Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, Varsinais-Suomen liitolta, pelastuslaitokselta (Varha) ja naapurikunnilta (Masku, Nousiainen, Mynämäki, Raisio, Turku). Tekniselle lautakunnalle sekä rakennus- ja ympäristölautakunnalle varataan mahdollisuus lausunnon antamiseen.



§ 213

Poikkeamishakemus, Myllymäentie 1

RUSDno-2024-509

Valmistelijat / lisätiedot:

Niko Paloposki

niko.paloposki@rusko.fi

rakennustarkastaja

Liitteet

1 Myllymäentie1-Liite poikkeuslupahakemukseen.pdf

Verkkojulkisuus rajoitettu

2 Myllymäentie1-Asemapiirustus poikkeuslupahakemus.pdf

Lupatunnus 24-0115-POI

HAKIJAT

Rasessi Group Oy

RAKENNUSPAIKKA

704-404-0004-0438 Myllymäentie 1, 21290 Rusko

Kiinteistön nimi As Oy Ruskon Lehdokki

Pinta-ala 4408 m²

Rakentamismääräykset AL-1 Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue

Kaavatilanne Asemakaava 290914§50

Kaavan vuosi 2014

Rakennettu kerrosala 0 m²

RAKENNUSPAIKKA

704-404-0004-0439 Vanhatie 20, 21290 Rusko

Kiinteistön nimi As Oy Ruskon Orvokki

Pinta-ala 4232 m²

Rakentamismääräykset AL-1 Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue

Kaavatilanne Asemakaava 290914§50

Kaavan vuosi 2014

Rakennettu kerrosala 0 m²

TOIMENPIDE

Poikkeaminen asemakaavan liiketilavelvoitteesta

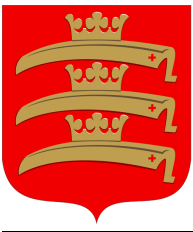
Lisäselvitys

Toimenpide: uusi

Käyttötarkoitus: 039 muut asuinkerrostalot

Poikkeus

Poikkeuslupahakemus kiinteistöille 704-404-4-438 ja 704-404-0004-439. Haetaan poikkeuslupaa liiketilavelvoitteen poistamisesta kyseisille kiinteistöille. Rasessi Group Oy hakee poikkeuslupaa omistamilleen Kiinteistöille As Oy Lehdokki ja As Oy Orvokki. Haemme liike- ja toimitilarakentamisvelvoitteen poistoa kyseisille kiinteistöille, jolloin



kyseiset kiinteistöt (704-404-4-0438 As Oy Lehdokki ja As Oy Orvokki 704-404-0004-0439) olisivat tarkoitettu ainoastaan asuinrakentamista varten. Kahden erillisen myyntiponnistelun jälkeen on selvää, että liiketila rakentamisveloitteesta syntyy rasite, joka tarkoittaa sitä, että kyseisiä kerrostaloja ei ole mahdollista rakentaa taloudellisesti järkevällä tavalla, koska ostajia kyseisille liiketiloille ei ole olemassa. Myös kiinnostuneet asunnon ostajat ovat esittäneet toivomuksen, että liiketilarakentamista ei tulisi ja toisilla ostajaehdokkailla se aiheuttaa myös kielteisen ostopäätöksen. Ohikulkutien palvelut luonnollisesti vähentävät liiketilojen tarvetta Ruskolla, mutta on luonnollista, että pitkällä aikavälillä myös Ruskolla tarvitaan liiketiloja. Liiketila rakentaminen Ruskon kunnassa pitäisi selkeästi keskittää Ruskon kunnan keskustaan, jossa nykyäänkin sijaitsee vanhoja tyhjillään olevia liikekiinteistöjä. Nykyisten liiketilojen kunnostaminen tai uusien rakentaminen myös parantaisi Ruskon kunnan julkisivukuvaa ja samalla sillä olisi varmasti muitakin positiivisia vaikutuksia Ruskon markkinoinnissa. Mikäli kunnanhallitus puoltaa hakijan esitystä, niin lähdemme viemään hanketta eteenpäin.

Kuuleminen

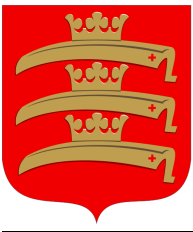
Hakemuksen johdosta on kuultu naapureita (6 kpl) kunnan toimesta. Kaksi naapuria on ilmoittanut, että ei ole huomautettavaa itse hakemuksesta, mutta kommentoivat hakemusta seuraavasti: 1) en löytänyt sivuleikkauksia rakennuksista ja parvekkeiden sijainnit mietityttää. Talot ovat 4-5 kerroksisia? Kysyn tätä siksi, että ensimmäinen talo tulee peittämään maiseman ja talon ylimmistä kerroksista on suora näkymä takapihalleni. 2) sitä ihmettelin, että miksi liitteenä olevat piirustukset poikkeavat toisistaan? Paavaistentielle merkitty pyörätie ja sillä puolella olevat puut/istutukset on korvattu toisessa kuvassa ajotiellä ja parkkipaikoilla.

LAUSUNNOT

Lausunnon antaja Rakennustarkastaja
Lausuntopvm 08.10.2024
Lausunnon tulos ehdollinen

Sisältö

Rasessi Group Oy hakee lupaa maankäyttö- ja rakennuslain 58 §:stä poikkeamiseen. Poikkeaminen koskee asemakaavan AL-1 -alueelle sijoittuvaa rakentamista (Myllymäentie 1 / Vanhatie 20). Asemakaavan tontti koskee kiinteistöjä As Oy Ruskon Lehdokki (RN:o 4:438)(pinta-ala 4.408 m²) ja As Oy Ruskon Orvokki (RN:o 4:439)(pinta-ala 4.232 m²). Pinta-alat sisältävät myös asemakaavan tiealueita, joten rakennusoikeus ei muodostu niiden mukaisesti (tehokkuusluku e=0,50). Asemakaavassa on määrätty, että AL-1 -korttelissa rakennuksen ensimmäiseen kerrokseen on sijoitettava liike- ja toimistotiloja yli 50 % kerroksen pinta-alasta. Hakija on perustellut veloitteen poistoa sillä, että liiketiloille ei ole kysyntää tällä sijainnilla ja liiketilat tulisi sijoittaa Ruskon keskustaan. Myöskään osa asunnoista kiinnostuneista ei haluaisi liiketiloja. Ruskon keskustassa on kyllä vanhat kirjaston tilat ja tontti, jotka odottavat jatkokehittämistä. Alueen kaavamuuotos on tällä hetkellä käynnissä ja kaavanlaatija tekee asemakaavaluonnosta tuon korttelin tulevasta käytöstä. Toisaalta hakemuksen mukainenkaan tontti ei sijaitse kaukana muista palveluista ja liiketiloista. Myllymäentien toisella puolella on market ja Ruskon terveysasema sekä rakennettava päiväkotij sijaitsevat noin 300 m etäisyydellä.



Naapurit eivät ole jättäneet hakemuksesta huomautuksia, mutta ovat kommentoineet hakemusta. Toisessa on otettu kantaa rakennusten julkisivuihin ja kerroskorkeuteen. Rakennusten julkisivut tarkentuvat rakennus-/rakentamislupavaiheessa, jossa naapurit kuullaan uudelleen. Asemakaavassa on määrätty, että rakennusten suurin sallittu kerrosluku on 4. Toisessa kuulemisessa on huomioitu, että Paavaistentielle on merkitty ajotie ja puut korvattu parkkipaikoilla. Kuulemisessa on todettu oikein, että Paavaistentie on asemakaavassa merkitty jalankululle ja polkupyörälle varatuksi alueen osaksi. Lisäksi Paavaistentien varteen on merkitty säilytettävä/istutettava puurivi. Asemakaavoituksen aikana ELY-keskus halusi, että Vahdontieltä vähennetään liittymiä, jos vaan mahdollista. Tämän vuoksi Paavaistentie merkittiin kevyenliikenteen väyläksi. Näistä on asemakaavaselostuksessa todettu oleellimmat muutokset liikenteeseen:

- kiertoliittymävaraus Vahdontien ja Myllymäentien risteykseen, joka mahdollistaa tulevaisuudessa liikenteen tehokkaan ja turvallisen kanavoimisen, mikäli liikennemäärät kasvavat niin, että ko. risteysalueen toimivuudelle aiheutuu haittaa.
- Paavaistentien ja Vahdontien liittymä poistuu. Samalla muutetaan osa Paavaistentiestä kevyen liikenteenväyläksi (Vahdontien ja Vanhatien välinen osuus).

Joten rakennus-/rakentamislupavaiheeseen mennessä asemapiirrosta täytyy päivittää asemakaavan mukaiseksi

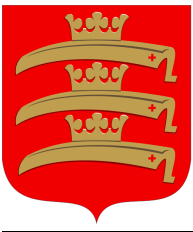
- Paavaistentieltä poistetaan tontin ajoliittymät.
- Myllymäentien ja Vahdontien kulmassa pysäköintipaikkoja ei saa sijoittaa asemakaavan tiealueelle.
- Tie- sekä katualueet ja tonttirajat on muutettava asemakaavan mukaiseksi.
- Paavaistentien varrella on huomioitava istutettava/säilytettävä puurivi.

Asemakaavan toteutusta varten on laadittu kunnan ja Rasessi Group Oy:n välinen maankäytösopimus. Tässä on sovittu, että yhtiö on tietoinen katualueen siirtymisestä kunnan omistukseen. Vanhatien ja kevyenliikenteen väylän suunnittelusta ja rakentamisesta vastaa kunta, yhtiö korvaa kunnalle suunnittelusta ja rakentamisesta aiheutuvat kustannukset. Yhtiö vastaa kustannuksista enintään 30.000 euroon saakka, summa on sidottu maanrakennuskustannusindeksiin. Lisäksi yhtiö on tietoinen, että sopimusalueella on kunnan omistama viemäri. Sopimusalueella olevien johtojen ja laitteiden siirtämisestä vastaa yhtiö. Kadun ja kevyenliikenteen väylän rakentaminen sekä muu kunnallistekniikka ja yhdyskuntarakenne toteutetaan rakennustöiden etenemisen mukaisessa aikataulussa siten, että ne ovat valmiina rakennusten käyttöönottokatselmukseen mennessä.

Käytännössä muutos ei aiheuttaisi haittaa kaavoitukselle, koska tontin käyttötarkoitus tulisi kuitenkin olemaan asuminen, joka on kaavamääräyksenkin mukaan hallitseva käyttötarkoitus. Lähinnä muutos vaikuttaa siihen mikä on kunnan tahtotila liiketilojen sijoittumisen kannalta. Tällä hetkellä Ruskon keskustan alueella on rakentamattomia asuin- ja liiketontteja tämän lisäksi yksi tontti, kunnan omistuksessa oleva Kuppikiventie 2 ja lisäksi suunnittelussa oleva kirjaston vanha tontti/rakennus.

MRL 171 §:ssä on säädetty poikkeamisen edellytyksistä seuraavaa: Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;



- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Rakennustarkastaja toteaa lausuntonaan, että hakemus ei ole vastoin MRL:n 171 §:n säädöksiä ja näin ollen puoltaa hakemuksen hyväksymistä pääpiirustuksien laatimista täydentävin ohjauksin.

Asemapiirros ja hakemuksen liite on pykälän liitteenä.

Liitteet

Hakemus
Naapurin kuuleminen
Ote kauppa- ja yhdistysrekisteristä
Ote asemakaavasta
Todistus hallinto-oikeudesta
Asemapiirros
Hakemus vireilletullessa
Hakemus taustajärjestelmään siirrettäessä

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa, että hakemuksen mukainen poikkeaminen ei ole vastoin MRL:n 171 §:ssä säädettyjä edellytyksiä ja näin ollen myöntää Rasessi Group Oy:lle poikkeamisluvan hakemuksen mukaisesti Kirkonkylän kylään, tiloille As Oy Ruskon Lehdokki (RN:o 4:438)(pintaala 4.408 m²) ja As Oy Ruskon Orvokki (RN:o 4:439)(pintaala 4.232 m²), seuraavin ehdoin:

1. Jatkosuunnittelussa on huomioitava, että:
 - Paavaistentieltä poistetaan tontin ajoliittymät
 - Myllymäentien ja Vahdontien kulmassa pysäköintipaikkoja ei saa sijoittaa asemakaavan tiealueelle
 - Tie- sekä katualueet ja tonttirajat on muutettava asemakaavan mukaiseksi.
 - Paavaistentien varrella on huomioitava istutettava/säilytettävä puurivi.

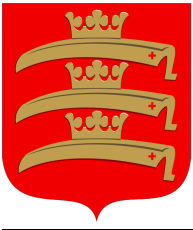
Lupa on voimassa kaksi (2) vuotta siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vastaavaa rakennuslupaa tulee hakea tämän ajan kuluessa.

Samalla kunnanhallitus päättää, että hakijalta peritään rakennusvalvontataksan 7.2 §:n mukainen 500,00 euron ja 9.1 §:n mukainen 240,00 euron maksu.

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 28.10.2024, jolloin sen katsotaan tulevan kaikkien tietoon. Julkipano on kunnan ilmoitustaululla.

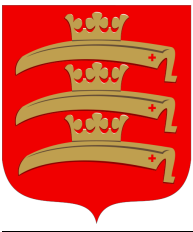
Ote ja valitusosoitus: Hakija, Ali-Keskikylä Matias, Kilkki Tommi, Varsinais-Suomen ELY-keskus.

Muutoksenhaku: Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus on liitteenä.



Päätösehdotuksen perustelut

Rakennustarkastajan antaman lausunnon perusteella ei ole esteitä poikkeamisen myöntämiselle. Poikkeaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, johda merkittävään rakentamiseen, aiheuta haitallisia ympäristövaikutuksia eikä vaikeuta naapurikiinteistöjen suunniteltua rakentamista tai virkistysalueiden käyttöä.



§ 214

Turun kaupunkiseudun MAL-sopimuksen 2024-2035 hyväksyminen

RUSDno-2024-513

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 MAL sopimusluonnos.pdf

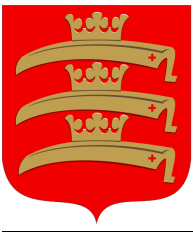
Turun MAL-kaupunkiseudulle on valmisteltu maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus vuosille 2024-2035. Neuvottelutulos valmisteluun osallistuneiden osapuolten kesken saavutettiin 23.9.2024 ja päätettiin lähettää sopimuksen osapuolille hyväksyttäväksi.

Sopimuksella edistetään Petteri Orpon hallitusohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden, valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja kansallisten ilmasto- ja energiatavoitteiden toteutumista Turun MAL-kaupunkiseudulla sekä seudun kuntien yhteisesti hyväksytyyn rakennemalliin 2035 toteuttamista. Sopimus on jatkoa Turun kaupunkiseudun kuntien ja valtion väliselle MAL-sopimukselle 2020-2031.

Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus perustuu Turun MAL-kaupunkiseudun 13 kunnan ja valtion yhteiseen tahtotilaan seudun kehittämisestä. Sopimuksessa vahvistetaan kuntien keskinäistä yhteistyötä ja suunnittelu yhteistyön jatkuvuutta. Sopimus edesauttaa kumppanuutta seudun kuntien ja valtion välillä sekä vahvistaa osapuolten yhteistä sitoutumista seudun kehittämistä koskeviin tavoitteisiin ja niiden edellyttämiin toimenpiteisiin. Sopimuksen tarkoitus on varautua pitkäjänteiseen kehitykseen.

Sopimuksen toimenpiteet luovat edellytyksiä seudullisesti tarvetta vastaavalle monipuoliselle asuntotonttitarjonnalle ja asuntotuotannolle sekä liikennejärjestelmän ja -investointien ja maankäytön paremmalle yhteensovittamiselle. Tavoitteena on edistää kestävästä kasvusta kehittämällä valtion ja kuntien yhteistyönä kestävästä yhdyskuntarakennetta ja liikennejärjestelmää ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi, elinkeinoelämän elinvoimaisuutta, liikenneturvallisuutta, liikennejärjestelmän digitalisaatiota sekä tarpeita vastaavaa asuntokaavoitusta ja -tuotantoa. Tavoitteena on lisäksi torjua segregatiota ja asunnottomuutta sekä edistää asuinalueiden monimuotoisuutta ja alueiden asuntokannan monipuolisuutta.

Sopimuksessa on kuvattu Turun MAL-kaupunkiseudun tavoitetilat vuodelle 2035, kehityspolut ja tarvittavat kuntien keskinäistä sekä kuntien ja valtion yhteistyötä edellyttävät toimenpiteet vuosille 2024-2027 tavoitteisiin pääsemiseksi. Lisäksi sopimus sisältää seudun kuntien priorisoidut näkemykset raide- ja tieyhteyksien kehittämishankkeista vuoden 2027 jälkeiselle ajalle huomioitavaksi valtakunnallisen liikennejärjestelmän kehittämisessä. Sopimus päivitetään neljän vuoden välein.



Varsinaisia toimenpiteitä sopimus sisältää yhteensä 49 kappaletta jaoteltuna seuraaviin neljään teemaan:

- Seudullisen suunnittelun ja tietopohjan kehittäminen
- Kestävä ja vähäpäästöinen yhdyskuntarakenne ja liikennejärjestelmä
- Asuminen ja elinympäristön laatu
- Seudun elinvoimaisuus

Toimenpiteet muodostavat laajan ja monipuolisen kokonaisuuden tavoitteiden toteuttamiseksi. Näiden toimenpiteiden etenemistä seurataan valtion ja kuntien muodostamassa yhteisessä seurantaryhmässä vuosittain laadittavalla seurantaraportilla.

Sopimuksessa on Turun MAL-kaupunkiseudun kannalta merkittäviä taloudellisia kokonaisuuksia. Sopimukseen on kytketty tällä kaudella aiemmasta poiketen valtakunnallisesti merkittäviä tieverkon kehittämishankkeita. Valtio rahoittaa E18 Turun kehätien etenemistä Raision keskustassa sekä MAL-rahoituksella (45 M€) että osana muuta hallitusohjelman investointiohjelmaa. Lisäksi valtio rahoittaa maantien 180 kehittämistä välillä Kurkela-Kuusisto MAL-rahoituksella (12 M€) ja osana muuta hallitusohjelman investointiohjelmaa.

Sopimuksella Turun satamaa kehitetään toteuttamalla uusi henkilöraide valtion ja Turun kaupungin yhteishankkeena. Valtion osuus hankkeesta on enintään 11 miljoonaa euroa. Valtio osallistuu myös loppuihin raitiotien suunnittelukustannuksiin sekä joukkoliikennekäytävän toteuttamista edistäviin rakennuskustannuksiin.

Mikäli raitiotieavustukseen soveltuvia kohteita ei ole määritelty vuoden 2025 loppuun mennessä, kohdistetaan rahoitus (enintään 10 miljoonaa euroa) valtionväyläverkon pieniin yhteisrahoitteisiin parantamishankkeisiin Turun MAL-kaupunkiseudulla.

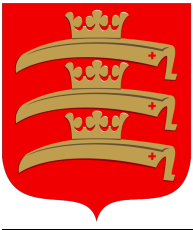
Lisäksi Turun kaupunki ja valtio edistävät yhteistyössä Itäharjun ja Kupittaaan yhdistävän Kupittaaan kärjen joukkoliikenneyhteyden toteuttamista. Valtion osuus hankkeesta on enintään 10 miljoonaa euroa.

Julkisen henkilöliikenteen palveluita valtio avustaa 6,87 miljoonalla eurolla, ja kunnat toteuttavat sopimuksessa esitettyjä joukkoliikenteen kehittämistoimenpiteitä, mm. runkobussilinjaston ensimmäinen vaihe.

Erona aikaisempiin MAL-sopimuskausiin sopimukseen ei sisälly valtion tukeman ARA-asuntotuotannon minimiosuutta seutujen asuntorakentamisesta. MAL-kaupunkiseudun kuntien tavoitteena on mahdollistaa vuosina 2024-2027 yhteensä noin 14.000 asunnon rakentaminen suhdannetilanne huomioiden.

Kauden 2024-2027 aikana kunnat tulevat päivittämään Turun kaupunkiseudun rakennemallin uudeksi kaupunkiseutusunnitelmaksi.

Valtio ja kunnat sitoutuvat tällä sopimuksella toteuttamaan ja edistämään näitä toimenpiteitä. Sopimus tulee voimaan, kun se on kaikkien osapuolten osalta hyväksytty ja allekirjoitettu.



Ruskon osalta sopimus sisältää muissa sopimuksen toteuttamisen kannalta tärkeissä toimenpiteissä seudullisten pyöräteiden kehittämissuunnitelman mukaisena hankkeena Mt 12254 Hujalantien ja mt 12262 Päälistönmäentie-Walininkuja jkp-tien.

Esityslistan oheismateriaalina on Turun kaupunkiseudun MAL-sopimus 2024-2045.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy esityslistan oheismateriaalina olevan, valtion ja Turun kaupunkiseudun kuntien välisen Turun kaupunkiseudun MAL-sopimuksen 2024-2035.

Edelleen kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen sekä tarvittaessa hyväksymään siihen vähäisiä muutoksia.



Henkilöstöjaosto, § 20,25.03.2024
Henkilöstöjaosto, § 24,15.04.2024
Henkilöstöjaosto, § 28,06.05.2024
Henkilöstöjaosto, § 36,13.05.2024
Henkilöstöjaosto, § 43,03.06.2024
Henkilöstöjaosto, § 55,02.09.2024
Henkilöstöjaosto, § 63,30.09.2024
Kunnanhallitus, § 215, 21.10.2024

§ 215

Organisaation kehittäminen Ruskon kunnassa kunnanhallitus, tekninen ja vapaa-ajan toiminnot

RUSDno-2024-175

Henkilöstöjaosto, 25.03.2024, § 20

Kunnanhallitus päätti 31.10.2023 § 234, että kunnassa käynnistetään organisaatiotarkastelu. Tarkastelun ensimmäiseksi kohteeksi valittiin opetus- ja varhaiskasvatustoimiala. Tarkastelun tavoitteeksi todettiin päätöksessä toiminnan kehittäminen, johtamistehtävien keskittäminen, organisaation madaltaminen, esimiestehtävien vähentäminen ja henkilöstön liikkuvuuden parantaminen.

Henkilöstöjaosto on antanut esityksen opetuksen- ja varhaiskasvatustoimialan kunnanhallitukselle käsiteltäväksi.

Päätöksen mukaan nyt on vuorossa muun organisaation tarkastelu.

Ehdotus

Henkilöstöjaosto käy keskustelua toimialojen organisaation kehittämisestä ja laatii asiasta alustavan suunnitelman sekä aikataulun.

Päätös

Henkilöstöjaosto päätti keskushallinnon, teknisen ja hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen avainhenkilöiden haastattelusta.

Kokoukset pidetään seuraavasti:

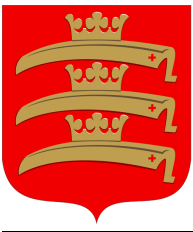
8.4.2024 klo 16.30 Tekninen toimi, Mika Heinonen

15.4.2024 klo 16.30 Tekninen toimi, Tuomas Salmi, Tuuli Ullakonoja ja Tuija Lundström

6.5.2024 klo 16.30 Hyvinvointipalvelut, Mikko Hulkkonen

13.5.2024 klo 16.30 Hyvinvointipalvelut, Jari Hjelm, Johannes Vainio ja Paula Mickelsson

3.6.2024 klo 16.30 Keskushallinto, Kari Lehtinen ja Sari Laine



Lisäksi päätettiin pyytää toimialoja toimittamaan yhteismitalliset organisaatiokaaviot nimikkeittäin, toimenkuvaukset ja erilaisia toimintaa kuvaavia tilastotietoja.

Henkilöstöjaosto, 15.04.2024, § 24

Oheismateriaali

- 1 RUOKAPALVELUT.pdf
- 2 siivous_henkilöstöjaosto15_04.pdf
- 3 Teknisetpalvelut 2024.pdf

Henkilöstöjaosto päätti keskushallinnon, teknisen ja hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen avainhenkilöiden haastattelujen aikatauluista 25.3.2024 §20.

8.4.2024 paikalla oli asiantuntijana tekninen johtaja Mika Heinonen.

Nyt kokoukseen on kutsuttu teknisen toimialan asiantuntijat kunnaninsinööri Tuomas Salmi, siivoustyönjohtaja Tuija Lundström ja ruokapalvelupäällikkö Tuuli Ullakonoja.

Ehdotus

Henkilöstöjaosto merkitsee asiantuntijoiden esittäytymisen tiedoksi.

Kokouskäsittely

Teknisen toimen eri tehtäväalueiden päälliköt esittelivät toimintaa. Esitysmateriaalit sovittiin lisättäväksi pöytäkirjaan.

Päätös

Henkilöstöjaosto merkitsi asiantuntijoiden omien toimialojen esittelyt tiedoksi.

Henkilöstöjaosto, 06.05.2024, § 28

Henkilöstöjaostoon on hyvinvointipalveluista kutsuttu paikalle hyvinvointijohtaja Mikko Hulkkonen.

Ehdotus

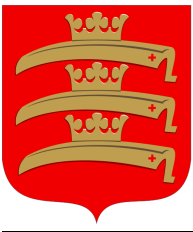
Henkilöstöjaosto merkitsee hyvinvointijohtaja Mikko Hulkkosen esityksen tiedoksi.

Kokouskäsittely

Hyvinvointijohtaja Mikko Hulkkonen esitteli laatimaansa selvitystä. Sovittiin, että selvitykset toimitetaan sähköpostitse kokouksen osallistujille.

Päätös

Henkilöstöjaosto merkitsi hyvinvointijohtaja Mikko Hulkkosen esityksen tietoonsa saatetuksi.



Henkilöstöjaosto, 13.05.2024, § 36

Henkilöstöjaosto on kutsunut hyvinvointipalveluista paikalle kirjasto- ja kulttuuripalvelupäällikkö Jari Hjelman, erityisnuorisotyövastaava Johannes Vainion ja nuorisopalveluvastaava Paula Mickelssonin.

Ehdotus

Henkilöstöjaosto merkitsee esitykset tiedoksi.

Kokouskäsittely

Kirjasto- ja kulttuuripalvelupäällikkö Jari Hjelm, nuorisopalveluvastaava Paula Mickelsson ja Johannes Vainio esittelivät omien vastualueidensa toimintaa. Sen pohjalta käytiin keskustelua.

Päätös

Henkilöstöjaosto merkitsi esittelyt tiedoksi.

Henkilöstöjaosto, 03.06.2024, § 43

Oheismateriaali

- 1 Tehtavakuvaus_Vänttinen.pdf
- 2 tehtävänkuvaus_pääkirjanpitäjä_2023_Nina.pdf
- 3 Tehtavakuvaus_palvelusihteeri_Riitta.pdf
- 4 Tehtavakuvaus_Siina Saarela 2023.pdf
- 5 keskushallinto_esitys2024.pdf
- 6 Sari_J_Tehtavakuvaus_2023.pdf

Henkilöstöjaosto päätti keskushallinnon, teknisen ja hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen avainhenkilöiden haastattelujen aikatauluista 25.3.2024 §20.

Nyt kokouksessa kunnanjohtaja Kari Lehtinen ja talous- ja hallintojohtaja Sari Laine esittelevät ajatuksia kunnanhallituksen alaisista tehtävistä.

Ehdotus

Henkilöstöjaosto merkitsee kunnanhallituksen alaisten toimintojen esittelyn tiedoksi.

Kokouskäsittely

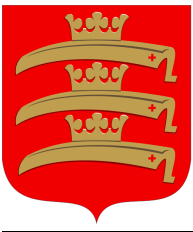
Kunnanjohtaja Kari Lehtinen ja talous- ja hallintojohtaja Sari Laine esittelivät kunnanhallituksen alaisia toimintoja.

Päätös

Henkilöstöjaosto merkitsi esityksen tiedoksi.

Henkilöstöjaosto, 02.09.2024, § 55

Henkilöstöjaosto päätti keskushallinnon, teknisen ja hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen avainhenkilöiden haastattelujen aikatauluista 25.3.2024 §20.



Henkilöstöjaosto on tutustunut eri toimialojen toimintaan ja siihen perustuen antaa esityksen kunnanhallitukselle mahdollisista tehtävistä muutoksista.

Ehdotus

Annetaan kokouksessa.

Päätös

Henkilöstöjaosto päätti antaa kaikille kolmelle toimialalle (tekniset palvelut, hyvinvointipalvelut ja hallintopalvelut) tehtäväksi selvittää, miten vähentää henkilötövuosia per sektori yhden henkilötövuoden verran. Esitykset käsitellään henkilöstöjaoston 30.9.2024 kokouksessa.

Henkilöstöjaosto, 30.09.2024, § 63

Hyvinvointipalveluille, tekniselle palveluille ja kunnanhallituksen alaisille palveluille annettiin tehtäväksi kuvata oman organisaation nykytilaa ja tulevia skenaariovaihtoehtoja.

Oheismateriaalit:

Teknisen organisaatioesitykset

Hyvinvointipalveluiden organisaatioesitykset (hyväksytyt organisaatiokuvat toimitetaan kokoukseen)

Kunnanhallituksen alaisten palveluiden organisaatioesitykset

Ehdotus

Henkilöstöjaosto merkitsee esitykset tiedokseen ja antaa linjauksia lisävalmistelulle.

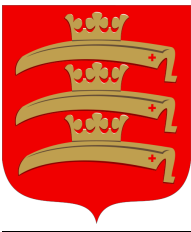
Kokouskäsitely

Käytiin lävitse teknisen, hyvinvointipalveluiden ja kunnanhallituksen esittämiä organisaatiomallivaihtoehtoja. Korjatut liitteet lisättiin oheismateriaaliksi.

Päätös

Henkilöstöjaosto esittää organisaatiotarkastelun perusteella seuraavaa:

1. Tekniselle lautakunnalle ehdotetaan päätettäväksi, että eläköityvän laitoshuoltajan tilalle ei palkata ketään ja että kyseinen htv käytetään rakennusinsinööriin (aikaisemmin työpäällikkö) palkkaamiseen.
2. Hyvinvointilautakunnalle ehdotetaan päätettäväksi, että koulujen liikunnan lehtori hoitaa liikuntapalveluvastaavan tehtävää sivutyönään ja että nuorisopalveluiden vastaavana esihenkilönä toimisi jatkossa joku nykyisistä työntekijöistä.
3. Kunnanhallituksen alaisille toiminnoille esitetään, että jos se palkkaa elinkeinoasiantuntijan (työtehtävät yritys- TE-, KOTO ja viestintäpalvelut), ei kunnanhallituksen alaisten tehtävien htv saa kasvaa, vaan pysyä samana kuin



nykymallissa. Vaihtoehtoisesti htv kompensoinnissa voi hyödyntää myös muita toimialoja.

Samalla se lähettää organisaatiotarkastelun lopputuleman kunnanhallitukselle tiedoksi ja toteaa käsittelyn päättyneeksi.

Kunnanhallitus, 21.10.2024, § 215

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

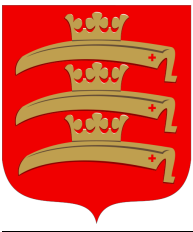
Henkilöstöjaosto on tarkastellut teknisen toimen, hyvinvointipalveluiden ja keskushallinnon organisaatioita ja toimintaa. Sen lopputuloksena linjattiin seuraavaa:

1. Tekniselle lautakunnalle ehdotetaan päätettäväksi, että eläköityvän laitoshuoltajan tilalle ei palkata ketään ja että kyseinen htv käytetään rakennusinsinöörin (aikaisemmin työpäällikkö) palkkaamiseen.
2. Hyvinvointilautakunnalle ehdotetaan päätettäväksi, että koulujen liikunnan lehtori hoitaa liikuntapalveluvastaavan tehtävää sivutyönään ja että nuorisopalveluiden vastaavana esihenkilönä toimisi jatkossa joku nykyisistä työntekijöistä.
3. Kunnanhallituksen alaisille toiminnoille esitetään, että jos se palkkaa elinkeinoasiantuntijan (työtehtävät yritys- TE-, KOTO ja viestintäpalvelut), ei kunnanhallituksen alaisten tehtävien htv saa kasvaa, vaan pysyä samana kuin nykymallissa. Vaihtoehtoisesti htv kompensoinnissa voi hyödyntää myös muita toimialoja.

Samalla se lähettää organisaatiotarkastelun lopputuleman kunnanhallitukselle tiedoksi ja toteaa käsittelyn päättyneeksi.

Ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee teknisen toimen, hyvinvointipalveluiden ja keskushallinnon organisaatiotarkastelun lopputuleman tiedokseen. Samalla toteaa, että asian käsittely on päättynyt.



§ 216

Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta

RUSDno-2024-510

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

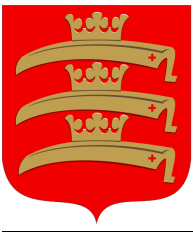
Oheismateriaali

- 1 Liite 1.8 - Turun kaupungin ehdot henkilötietojen käsittelijälle luonnos 29.8.2024.pdf
- 2 Liite 1.4. TE- ja KOTO-palveluiden valtionosuusmaksujen laskuperusteet päivitys 25.9.2024.pdf
- 3 Liite 1.5 Palveluiden kustannusten kohdentamisperusteet – kopio.pdf
- 4 Liite 1.6 - Palkkatuki starttiraha ja harkinnanvaraiset tuet – kopio.pdf
- 5 Liite 1.7 - IT-palvelut.pdf
- 6 Liite 1.1 Lähipalvelut.pdf
- 7 Liite 1.2 Talousarvioprosessi UUSI ver 4.10.2024 – kopio.pdf
- 8 Liite 1.3. Osuudet valtionosuusmaksuista päivitys 25.9.2024.pdf
- 9 Liite 1 Sopimus kuntalain 54 §n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta.pdf

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirryy valtiolta kunnille 1.1.2025. Turun kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023 (206 §). Ruskon valtuusto teki samana päivänä kyseisen päätöksen 60 § (TE2024 -uudistuksen mukaisen Turun työllisyysalueen sopimuskokonaisuuden hyväksyminen). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi.



Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Lautakunnan kokoonpanoa ja toimivaltaa koskevia määräyksiä ollaan erillisellä päätösesityksellä esittämässä lisättäväksi Turun kaupungin hallintosääntöön.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että järjestämisvastuussa olevan kunnan työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan delegoida työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimusestaviranomaistehtävän hoitamiseksi. Työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet lähipalveluja koskevan toimivallan siirtämisestä tietyille työllisyysalueen jäsenkunnille kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

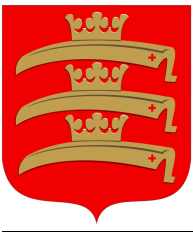
Turun työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet sopimuksesta, jolla työvoimaviranomaisen lähipalveluja koskevaa toimivaltaa siirretään tietyille työllisyysalueen jäsenkuntien ("Lähipalvelua tuottavat jäsenkunnat") viranhaltijoille. Aluetta, jolla kunta tuottaa itselleen ja mahdollisesti myös muille kunnille lähipalvelua, kutsutaan sopimuksessa toiminta-alueeksi. Toiminta-alueet on määritelty sopimuksessa tarkemmin.

Sopimuksessa on määritelty siirrettäviä lähipalveluja koskeva toimivalta. Sopimuksessa on lisäksi määritelty ne virkanimikkeet, joille toimivaltaa luovutetaan siltä osin kuin näillä nimikkeillä toimivat viranhaltijat hoitavat järjestämisvastuun alaisia työvoimaviranomaisen tehtäviä oman kuntansa toimialueella.

Vastuukunnalla on oikeus ja velvollisuus seurata ja valvoa lähipalveluja tuottaville jäsenkunnille delegoitujen tehtävien toteutumista, ja vastuukunta voi antaa ohjeita työvoimapalveluiden tuottamiseen liittyvän lainsäädännön tulkintaan liittyen.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Turun työllisyysalueen talous on osa Turun kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Yhteinen toimielin laatii Turun kaupunginvaltuustolle esityksen seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien suunnitelmavuosien taloussuunnitelmaksi. Talousarvioon sisällytetään yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.

Yhteistoimintasopimuksessa todettuja periaatteita selventävästi nyt solmittavassa viranomaistehtävien hoitoa koskevassa sopimuksessa sovitaan, että työllisyysalueen yhteiseen talousarvioon tulee sisällyttää lakisääteiset lähipalvelut, keskitetyt palvelut,



yhteiset palvelut sekä lakisääteisten työvoimapalveluiden edellyttämät hankinnat. Lähipalveluja tuottavan jäsenkunnan on laadittava lakisääteisiä lähipalveluja koskeva talousarvio yhteistyössä toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa, ja tämä talousarvio on osa Turun työllisyysalueen talousarviota. Lisäksi lähipalveluja tuottava jäsenkunta voi neuvotella toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa myös muiden kuin lakisääteisten lähipalvelujen tuottamisesta - tällaisten palvelujen talousarvio on osa lähipalveluja tuottavan kunnan omaa talousarviota.

Kustannusten jaon osalta on sen lisäksi, mitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa, sovittu sopijapuolten maksuosuuksien jakautumisen tarkemmista laskentavoista. Maksuosuudet määräytyvät samassa suhteessa, kuin sopijapuolet vastaanottavat TE-palveluiden rahoitusta sekä muita kuin pakolaisia koskevan kotoutumiskoulutuksen rahoitusta. Maksuosuuksien määräytyminen vastaa sitä jakoperustetta, joka oli käytössä yhteistoimintasopimusta solmittaessa.

Sopimuksessa on lisäksi lueteltu kustannukset, jotka ovat sopimusta solmittaessa kohdennettavissa jäsenkuntien kesken aiheuttamisperusteisesti, sekä harkinnanvaraisia tukia koskeva menettely.

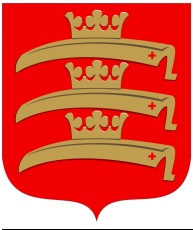
Hankintojen osalta jäsenkunnat sitoutuvat käyttämään vastuukunnan kilpailuttamia yhteisiä hankintoja. Yhteisillä hankinnoilla tarkoitetaan järjestämisvastuuseen, työllisyysalueen vastuulle kuuluvia palveluja sekä muita erikseen yhteisesti määriteltyjä hankintoja. Vastuukunta tekee yhteistyötä jäsenkuntien kanssa yhteisten hankintojen sisällön määrittelemisessä ja valmistelussa. Mikäli jäsenkunnan tarvitsemaa palvelua ei ole perustellusta syystä saatavissa yhteisesti kilpailutetuista hankinnoista, jäsenkunnalla on oikeus tehdä lisähankinta puuttuvan lähipalvelun osalta omaan lukuunsa ja siinä laajuudessa kuin se tuottaa lähipalveluja.

Sopimus tulee voimaan kunkin sopijapuolen osalta, kun sopimuspuoli on sen allekirjoittanut. Jos sopimus irtisanotaan yhden jäsenkunnan osalta, järjestämisvastuu palalutuu tältä osin vastuukunnalle, jolla on järjestämisvastuunsa mukainen oikeus päättää lähipalvelujen tuottamistavasta.

Kuntalain 54 §:n mukaista viranomaistehtävien hoitoa koskeva sopimus hyväksytään osaltaan Turun kaupunginhallituksessa. Tämän lisäksi sopimus hyväksytään ja toimivallan siirtoa koskevat päätökset tehdään perustettavassa työllisyysaluelautakunnassa. Sopimus on lähetetty kuntiin käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi. Kaupunginhallituksen 30.9.2024 kokouksessa päätetyin tavoin kaupunginvaltuustolle esitettävässä hallintosäännön päivityksellä määritetään työllisyysaluelautakunnan toimivalta, jonka mukaan lautakunnalla on oikeus tehdä toiminnan käynnistämiseen liittyviä päätöksiä jo 1.12.2024 lukien Työvoimaviranomaisen toimivalta siirtyy lautakunnalle järjestämisvastuun siirtymisen myötä 1.1.2025.

Esityslistan oheismateriaalina on sopimusluonnos kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta liitteineen.

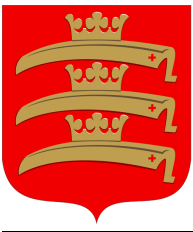
Ehdotus



Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää esityslistan oheismateriaalina olevan sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta valtuuston hyväksyttäväksi.

Edelleen kunnanhallitus esittää valtuustolle, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta, ja että valtuusto valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset lisäykset ja täsmennykset.



§ 217

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennys

RUSDno-2024-508

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 Ehdotus muiden jäsenkuntien hallintosäännön muutoksista.pdf

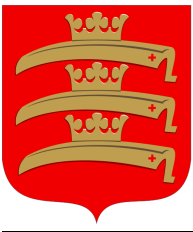
2 Yhteistoimintasopimuksen täsmennystä koskeva sopimus esitys kh.pdf

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirryy valtiolta kunnille 1.1.2025. Turun kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023 (206 §). Ruskon valtuusto teki samana päivänä kyseisen päätöksen 60 § (TE2024 -uudistuksen mukaisen Turun työllisyysalueen sopimuskokonaisuuden hyväksyminen). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 30.9.2024 käsitellyt ja esittänyt edelleen kaupunginvaltuustolle Turun kaupungin hallintosääntöön esitettäviä lautakunnan kokoonpanoa ja toimivaltaa koskevien määräysten hyväksymistä.



Asiakirjojen valmistelun yhteydessä on todettu tarve tehdä yhteistoimintasopimukseen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta.

Yhteistoimintasopimuksen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta

Kuntalain 90.3 §:n mukaisesti hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Turun kaupungin hallintosäännössä nämä määräykset on annettu hallintosäännön 11 luvussa (1.12.2024 lukien hallintosäännön 12 luvussa). Jotta hallintosäännön määräyksiä voidaan soveltaa myös työllisyysalueen yhteisen toimielimen toimintaan, tulee yhteistoimintasopimuksessa olla asiaa koskeva sopimusehto. Näin ollen yhteistoimintasopimusta esitetään täydennettävän sopimuksella, jonka mukaan erityistoimivallan käyttönottamisesta ja sen edellytyksistä poikkeusoloissa tai normaaliolojen häiriötilanteissa on säädetty vastuukunnan hallintosäännössä. Muilta osin tähän täydennyssovimukseen sovelletaan yhteistoimintasopimuksen ehtoja.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta koskevan täsmennyksen hyväksyminen kuuluu Turun kaupunginvaltuuston toimialaan.

Esityslistan oheismateriaalina on Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta täydentävä sopimus. Samoin esityslistan oheismateriaalina on ehdotus jäsenkuntien hallintosääntöön otettavasta informatiivisesta pykälästä, jonka lopullista tarvetta ja sisältöä koskeva harkintavalta on kullakin kunnalla.

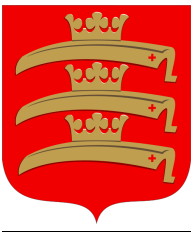
Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy esityslistan oheismateriaalina olevan yhteistoimintasopimusta täydentävän sopimuksen.

Esityksen Ruskon kunnan hallintosääntöön merkittävästä informatiivisesta pykälästä kunnanhallitus päättää merkitä tietoonsa saatetuksi.

Kunnanhallitus päättää edelleen esittää valtuustolle, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta, ja että valtuusto valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset täsmennykset.



Kunnanhallitus, § 144, 17.06.2024

Kunnanhallitus, § 172, 26.08.2024

Kunnanhallitus, § 183, 16.09.2024

Kunnanhallitus, § 218, 21.10.2024

§ 218

Vuoden 2025 talousarviolaadinnan valmistelutilanne

RUSDno-2024-357

Kunnanhallitus, 17.06.2024, § 144

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 TAprsessi_Rusko_TA2025.pdf

2 palvelualakohtainen kehys 2025.pdf

3 talousarvio_tulos_kehys_2025_KHkorjattu.pdf

Valtuuston vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvio ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

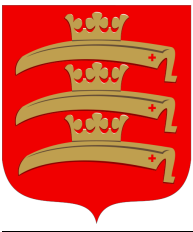
Taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien (Kuntalaki 110§).

Kunnanhallitus vastaa mm. taloudenhoidosta ja valtuuston päätösten valmistelusta, joten sillä on myös päävastuu talousarvion valmistelusta (Kuntalaki 39§).

Kunnanhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet, joissa se määrittelee toimielimille reunaehdot talousarvion tekemiseksi. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa (hallintosääntö 53§).

Ruskon kunnan taloudellinen tilanne

Ruskon kunnan alkuperäinen talousarvio vuodelle 2024 hyväksyttiin -0,15 milj.euroa alijäämäisenä. Ruskon vuoden 2023 tilikauden ylijäämä oli 12 359 ja se laski alkuperäisestä talousarvion tuloksesta noin 945 000 euroa. Syynä oli suurimmaksi osaksi henkilöstökulujen suurempi toteuma ja Karhukallion tasearvon alaskirjaus. Myös korkokustannukset nousivat korkojen nousun vuoksi. Verotuloja taas kertyi vuonna 2023 enemmän kuin mitä oli arvioitu.



Vuoden 2024 talousarvion tulokseen vaikuttaa inflaation ja palkkakustannusten nousut. Lisäksi valtionosuuksia ja verotuloja arvioidaan saatavan vähemmän. Ensimmäisen osavuositarkastuksen yhteydessä tehtiin ensimmäinen tulosenneuste. Sen mukaan henkilöstökulut ylittyvät varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa. Ne on kunnanhallituksen käsittelyssä 17.6.2024. Valtionosuuksia vuonna 2024 saadaan alkuperäisestä talousarvioon nähden 253 000 euroa vähemmän. Tulosenneuste vuodelle 2024 on maaliskuun ennusteen mukaan noin -621 000 euroa alijäämäinen.

Perustelut

Verotulojen kertymäksi arvioidaan Kuntaliiton huhtikuussa antaman 2024 verokatsauksen mukaan vuodelle 2025 seuraavasti: kunnallisverotuottoja noin 11,5 milj. euroa, yhteisöverotuottoja noin 750 000 euroa ja kiinteistöverotuottoja noin 1,2 milj. euroa. Verotulot kasvavat vuodesta 2024 noin 2,9 prosenttia.

Valtionosuuden suuruudeksi on arvioitu noin 5,2 milj. euroa kun vuoden 2024 valtionosuus on 5,6 milj.euroa.

Valtionosuuksien arvio perustuu budjettiriihen kevään 2024 arvioon. Valtionosuudet sisältävät TE-palveluiden korvauksen, joka arvioidaan olevan 321 000 euroa. Verotuloissa on huomioitu huhtikuun 2024 Kuntaliiton toimittama ennuste. Pohjalla verotuloissa on kevään 2024 budjettiriihen alustavat tiedot.

Kunnan verotulo- ja valtionosuusarvioihin saadaan päivitykset elokuussa 2024 lopullisten vuoden 2023 tilinpäätösten valmistuessa. Sen lisäksi valtionosuuksien määrään vaikuttavat syyskuussa pidettävä budjettiriihi. Tämän vuoksi on paikallaan syksyllä tarkistaa annettua kehystä.

Toimintatuottoja arvioidaan vuonna 2025 kertyvän 4,1 milj. euroa. Toimintatuotot laskevat talousarvioon nähden -1,9 prosenttia. Toimintakuluiksi vuonna 2025 on arvioitu -22,2 milj. euroa. Toimintakulut nousevat 4,4 prosenttia. Toimintakate on näin ollen -18,1 milj. euroa eli heikkenee 5,9 prosenttia. Tämä on noin 1,0 milj.euroa enemmän kuin vuoden 2024 talousarvion toimintakate.

Vuosikatteeksi muodostuu 485 919 euroa ja tilikauden tulos on 1,9 milj.euroa alijäämäinen. Oheismateriaaleissa tarkemmat selitykset perusteista.

Kehystarkastelu on aloitettu yhteistyössä touko-kesäkuussa toimielinten kanssa.

Kehyslaskelmissa on huomioitu:

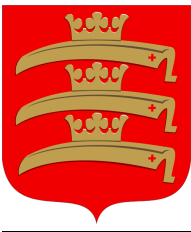
-Vuoden 2023 tilinpäätös, 2024 talousarvio ja lautakuntien laatimat ennusteet

-Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen henkilöstökulujen saattaminen oikealle kustannustasolle

-Henkilöstökulujen suuret korotukset, jonka kustannusvaikutus on 3,6 % ja inflaation vaikutus vuodelle 2025 1,3 %.

-Muut toiminnalliset muutokset, kuten Te -uudistuksen vastuu, jonka rahoitus on huomioitu kustannusneutraalina.

Ruskon kunnan tulos on kehyksessä selkeästi alijäämäinen.



Kunnan yksi strateginen tavoite on tasapainoinen talous. Kolmen vuoden peräkkäisen tilinpäätösten yhteistulos tulee olla ylijäämäinen. Se ei ole toteutumassa tällä kehyksellä.

Jos tulostilannetta parannetaan kunnan tuloveroprosentin nostamisella, vaatisi se kunnallisveroprosentin nostamista 7,1 prosentista 8,4 prosenttiin. Näin suuri nosto ei ole mitenkään järkevää. Selkeää on, että talousarviota laadittaessa on enemmän ryhdyttävä talouden tasapainottamiseen.

Tehdyt tarkistukset ja muutokset kehykseen on selitetty liitteissä. Näiden pohjalta toimielimille annetaan alustava ohjeellinen kehys, jotta toimialojen talousarviotyö voidaan aloittaa kesäkuussa 2024. Kehystä tarkennetaan vielä syksyllä 2024 koko kunnan kehysten tarkentuessa.

Oheismateriaalit:

Alustava kehys tuloslaskelma

Palvelualakohtaiset alustavat kehukset

Talousarvioprosessi ja alustava aikataulu

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus ottaa kantaa vuoden 2025 talousarvion laadinnan lähtökohtiin ja antaa ohjeita jatkovalmisteluun.

Kokouskäsittely

Kunnanhallitukselle esitettiin kokouksessa korjattu kehyslaskelma. Kehyksen alijäämä esityksessä on 1,6 milj.euroa. Korjattu tuloslaskelma on lisätty pöytäkirjan liitteeksi.

Päätös

Kunnanhallitus käsitteli talousarviokehystä vuodelle 2025 ja päätti, että toimielimet laativat talousarviota valmistaessa esityksen asioista, joista voidaan karsia menoja tai saada lisätuloa. Samalla päätettiin, että kehystä tarkastellaan uudestaan syksyllä.

Kunnanhallitus, 26.08.2024, § 172

Valmistelijat / lisätiedot:

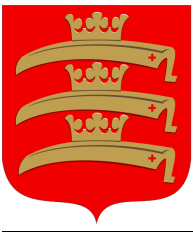
Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 1208_talousarvio_tulos_kehys_2025_KH.pdf



Kunnanhallitus 17.6.2024 § 144 päätti, että syksyllä tarkastellaan uudestaan talousarviokehystä.

Elokuussa 2024 on saatu viimeisimmät valtionosuuslaskelmapäivitykset ja verotuloennusteet.

Toimialat valmistelevat talousarvioesityksiään ja yhteenveto koko talousarviosta (ulkoiset) saadaan 7.10.2024 mennessä.

Oheismateriaali:

Päivitetty Tuloslaskelma 2025

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi ja antaa valmisteluohjeita.

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi valmistelutilanteen tiedoksi ja antoi valmisteluohjeita.

Kunnanhallitus, 16.09.2024, § 183

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 ltk_palvelualakohtainen kehys 2025.pdf

2 1609_talousarvio_tulos_kehys_2025_KH.pdf

Toimielimet ovat valmistelleet talousarviota vuodelle 2025. Alustavat tuloslaskelma- ja tehtäväkohtaiset laskelmat toimitetaan ennen kokousta sähköpostitse tai kokoukseen.

Alustava investointisuunnitelma on oheismateriaalina.

Ehdotus

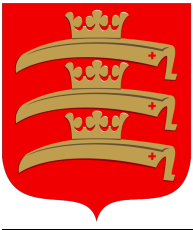
Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee talousarvion laadinnan 2025 valmistelutilanteen tiedoksi ja antaa valmisteluohjeita.

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi valmistelutilanteen tiedoksi.

Kunnanhallitus, 21.10.2024, § 218



Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 2110_seminaari_talousarvio_tulos_kehys_2025_KH.pdf

2 ltk_palvelualakohtainen kehys 21102025.pdf

3 Investoinnit_2025.pdf

Kunnanhallituksen 16.09.2024 käsittelyn jälkeen on talousarviota työstetty eteenpäin. Tämän hetken tulos on -355 461 euroa alijäämäinen. Esityksessä tuloveroprosenttia on korotettu 7,3 prosenttiin. Toimialojen kanssa on tarkasteltu talousarvioesitystä ja tehty korjauksia.

Tehtyjä muutoksia selostetaan tarkemmin kokouksessa.

Oheismateriaalit:

Tuloslaskelma 2025

Tehtäväaluekohtainen talousarvio 2025

Investointiesitys 2025

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee esityksen tiedokseen ja antaa lisävalmisteluohjeita.



§ 219

Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2025

RUSDno-2024-511

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Vuonna 2024 veroprosentit tulee ilmoittaa 18.11. mennessä.

Saadun vero-ohjeen mukaan veroprosentti tulee ilmoittaa kymmenyksen tarkkuudella. Ruskon tuloveroprosentti vuonna 2024 on 7,1.

Kunnallisverotuoton arvioidaan vuonna 2025 olevan nykyisellä 7,1 prosentilla noin 11,5 milj.euroa.

Kunnallisveroprosenttia on korotettu edellisen kerran vuodelle 2015.

Jos tuloveroa korotettaisiin 7,2 prosenttiin, saataisiin verotuloja noin 152 000 euroa enemmän. Tuloveron korottaminen 7,3 prosenttiin toisi verotuloja lisää 305 000 euroa. Varsinais-Suomen keskimääräinen veroprosentti on vuonna 2024 7,4 prosenttia ja koko maan keskiarvo on 7,5 prosenttia.

Kunnanhallituksen kesäkuussa käsittelemä talousarviokehys oli 1,6 milj.euroa alijäämäinen ja lautakuntien esitysten jälkeen 925 000 euroa alijäämäinen. Talouden arvioidaan jatkuvan myös tulevana vuosina haasteellisena. Samaan aikaan kunnassa on isoja investointitarpeita. Keväällä 2025 valmistuu uusi Karhukallion päiväkotij ja kunnantalo-kirjaston investointihanketta ollaan parhaillaan suunnittelemassa. Veroprosentin nostolla 7,3 prosenttiin katettaisiin myös tulevien investointihankkeiden poistot sekä lainojen korot.

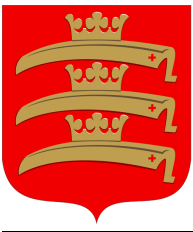
Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan puolestaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2025 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Maapohjan yleinen kiinteistövero **tulee määrätä välillä 1,30-2,00 %**

Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä 0,93-2,00 %**

Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä 0,41-1,00 %**



Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä 0,93–2,00 %**

Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä 0,93–3,10 %**

Voimalaitoksen kiinteistöveroprosentti saa olla **korkeintaan 3,1 %**. (Ellei voimalaitoksen kiinteistöveroprosenttia ole määritetty, verotetaan voimalaitoksia yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.)

Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 %** (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)

Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä 2,00–6,00 %** (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 %)

Rakentamattomien rakennuspaikkojen ja voimalaitosten osalta on tehty alustavaa selvitystä. Arvion mukaan rakentamattomia rakennuspaikkoja on 100.

Kun kunta määrää rakentamattomien rakennuspaikkojen veroprosentin ensimmäistä kertaa, kunnan on ilmoitettava Verohallinnolle rakennuspaikkojen tiedot. Kunta ilmoittaa tiedot kaikista niistä asemakaavan mukaisista rakentamattomista rakennuspaikoista, joihin veroprosenttia sovelletaan.

Seuraavina vuosina kunta ilmoittaa vastaavat tiedot vain uusista rakentamattomista rakennuspaikoista sekä niistä rakennuspaikoista, joihin ei enää sovelleta rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttia.

Kunta selvittää itse, täyttyvätkö edellytykset rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin soveltamiselle.

Tiedot tulee ilmoittaa Ilmoitin.fi:ssä viimeistään **31. tammikuuta**, jotta Verohallinto ehtii käsitellä tiedot sen vuoden kiinteistöverotusta varten.

Ruskolla kiinteistöveroprosentit ovat olleet 2024 seuraavat:

-Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30 prosenttia

-Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95 prosenttia

-Vakinaisten asuntojen kiinteistöveroprosentti 0,42 prosenttia

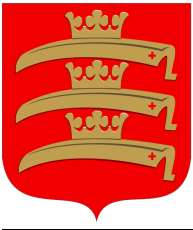
-Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,02 prosenttia

-Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00 prosenttia

-Voimalaitosten kiinteistöveroprosenttia ei ole määritetty

-Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero ei ole määritetty.

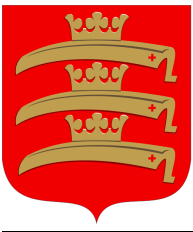
Ehdotus



Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2025 tuloveroprosentiksi 7,3 prosenttia ja kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95 prosenttia
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30 prosenttia
- Vakinaisten asuntojen kiinteistöveroprosentti 0,42 prosenttia
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,02 prosenttia
- Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00 prosenttia
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 2,00 prosenttia
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 2,00 prosenttia.



§ 220

Lausunto Raision seudun koulutuskuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2027

RUSDno-2024-517

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 Raision seudun koulutuskuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2025 – 2027 ja talousarvio vuodelle 2025

Raision seudun koulutuskuntayhtymän hallitus on pyytänyt jäsenkuntiensa lausuntoa kuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2025-2027.

Ammatillisen koulutuksen rahoitusjärjestelmän uudistamiseen liittyvä lakiluonnos on parhaillaan lausunnolla. Viimeistään 2026 alusta lukien rahoitus tulee muodostumaan seuraavasti: 50 % tulee perusrahoituksena, 30 % suoritusrahoituksena ja 20 % vaikuttavuusrahoituksena, josta 18 % työllistymisen ja jatko-opintoihin pääsyn perusteella ja 2 % opiskelija- ja työelämäpalautteiden perusteella.

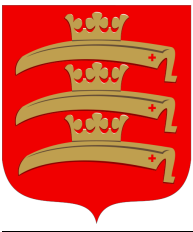
Ammatillisen koulutuksen järjestäjien osuudet vuodelle 2025 varattavasta määrärahasta vahvistuvat vasta loppuvuodesta. Talousarvion laadinnassa lähdetään siitä, että tavoitteellisten opiskelijavuosien määrä ja kuntayhtymän valtionosuusrahoituksen taso pienenevät noin 5 % ammatilliseen koulutukseen kohdistuvan 100 miljoonan euron leikkauksen vuoksi.

Valmistelussa olevan rahoituslain uudistus tuo rahoitukseen muutoksia, joiden ei kuitenkaan arvioida leikkausten lisäksi aikanaan tuovan radikaaleja rahoituksen lisävähennyksiä, koska osa uudistuksen muutoksista leikkaanee kuntayhtymän rahoitusta ja osa vastaavasti parantanees sitä. Hankerahoituksen määrässä ei oletettavasti tapahdu suuria muutoksia ainakaan vähenevästi.

Kustannusten osalta huomioidaan yhteistoimintamenettelyn seurauksena tapahtuva henkilöstömenojen muutos ja kustannusten nousu. Talousarviossa varaudutaan nollatulokseen tai mahdollisesti lievään alijäämään.

Keskeisinä sisältöinä vuoden 2025 toimintasuunnitelmaan tuodaan esille:

1. opiskelijoiden ja työelämän kumppaneiden tyytyväisyyden varmistaminen, opiskelijoiden työllistyminen, palautteiden hyvä taso sekä toiminnan parantaminen saadun palautteen mukaisesti,
2. yhteishaun ensisijaisten hakijoiden hakijamäärän kasvattaminen sekä tavoitteellisen opiskelijavuosikertymän ja positiivisen taloudellisen tuloksen saavuttaminen,
3. aikuisten kouluttamisessa tutkinnon osien suorituksiin ja Jotpa-toteutuksiin keskittyminen ja niissä onnistuminen,



4. henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin ja pysyvyyden varmistaminen Rasekossa Toimintasuunnitelmassa painotetaan työelämän kanssa tehtävän yhteistyön kehittämistä, opintojen henkilökohtaistamista, nuorten kokonaisten tutkintojen ja aikuisten tutkinnon osien suorittamista sekä kuntayhtymän toimintakyvyn ylläpitämistä sekä lainsäädännössä ja toimintaympäristössä tapahtuvien muutosten tuloksellista läpiviemistä. Keskeyttämisten vähentäminen, opiskelijoiden työllistymisen ja jatko-opintoihin pääsyn sekä opiskelija- ja työelämäpalautteen keskiarvojen kohottaminen ovat keskeiset tavoitteet.

Raision seudun koulutuskuntayhtymän strategiatyöhön panostetaan tulevana vuonna ja huomioidaan omistajakuntien tarpeet TE24 -uudistuksen myötä.

Talousarvioesityksessä toimintamenot vähenivät 2,3 % ja henkilöstömenot 1,2 % edellisvuoden tilinpäätökseen nähden. Samanaikaisesti toimintatulot vähenivät 8,5 %. Talousarviovuoden vuosikate on 116.000 euroa, joka ei riitä suunnitelmapoistojen kattamiseen. Talousarviovuoden taloudellinen lopputulos on 737.000 euroa alijäämäinen. Alijäämä katetaan edellisten vuosien ylijäämästä.

Investointien osalta Eeronkuja 3:n saneeraukseen varataan 700.000 euroa vuonna 2025. Saneeraukseen käytetään Eeronkuja 3:n vapaaehtoinen varaus.

Taloussuunnitelma ei sisällä peruspääoman koron maksamista osakaskunnille. Omistaja ei voi katsoa hyvällä sitä, että taloussuunnitelmasta on poistettu kokonaan peruspääomasta omistajille maksettava korko poiketen asiaa edeltävistä neuvotteluista. Perussopimuksessa päätösvalta asiasta on annettu yhtymävaltuustolle, mutta perussopimuksen henki on se, että omistajien pääomasijoitukselle maksetaan korkoa. Summa on yhtymävaltuuston päätettävissä. Rahalla on aina hinta, myös peruspääomaksi sijoitetuilla varoilla. Vallitseva yleinen korkotaso ei puolla peruspääoman koron maksamista jättämistä. Peruspääomasta maksettava korko on Rasekon budjetissa erittäin pieni kokonaisuuteen nähden.

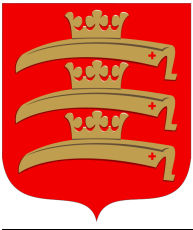
Esityslistan oheismateriaalina on luonnos Raision seudun koulutuskuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2025-2027 ja talousarvioksi vuodelle 2025.

Ehdotus

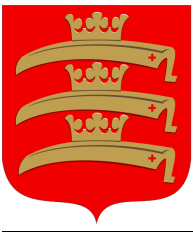
Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää todetan lausuntonaan, että se haluaa kiinnittää koulutuskuntayhtymän huomion vuosikatteen ja poistojen epäsuhtaan, joka jatkuu läpi koko suunnitelmakauden.

Lisäksi kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että peruspääoman koron maksaminen osakaskunnille tulisi edelleen sisällyttää koulutuskuntayhtymän talousarvioon edellä esitetyin perustein.



Muilta osin kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa Raison seudun koulutuskuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2025-2027.



§ 221

Lausunnon antaminen seudullisen joukkoliikenteen palvelusuunnitelmasta

RUSDno-2024-518

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 Joukkoliikenteen palvelusuunnitelma 2025

2 Päätösote 26.9.2024 § 107.pdf

Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta on käsitellyt kokouksessaan 26.9.2024 § 107 Turun kaupungin kaupunkiympäristön palvelukokonaisuuden toimintasuunnitelmaa ja seudullisen joukkoliikenteen palvelusuunnitelmaa vuodelle 2025.päättäen lähettää liitteet ja oheismateriaalit Turun ja muiden jäsenkuntien käsiteltäväksi.

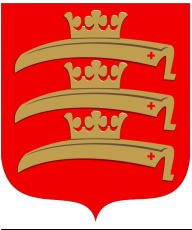
Ruskon osalta palvelusuunnitelmassa tuodaan esiin se, että Ruskon liikennöintimenot vuonna 2025 ovat arviolta 1,21 miljoonaa euroa (-8,6 %). Ruskolla ei ole talousarvioon vaikuttavia muutoksia vuodelle 2025.

Ruskon liikennöintitulot vuonna 2025 ovat arviolta 0,42 miljoonaa euroa. Arvio ulkoisista lipputulosta on 0,15 miljoonaa euroa (-24,6 %). Kaiken lipputulon odotetaan kasvavan 5 % vuoden 2024 toisen osavuosikatsauksen tuloarviosta. Ruskon lipputulot ovat olleet laskemaan päin, joten lipputulotavoite on vaativa. Ruskon koululaislipputulot ovat vähentyneet vuonna 2024 merkittävästi ja niiden määrän arvioidaan olevan 40.000 euroa pienemmät vuonna 2025 verrattuna vudoen 2024 talousarvioon. Myös Kelan koulumatkatuen arvioidaan pienenevän 36.000 euroa meneillään olevan vuoden talousarvioon verrattuna. Ruskon liikennöinnin nettolukuarvio vuonna 2025 on -787.000 euroa (+1,6 %). Vuonna 2024 talousarviota laadittaessa Ruskon liikennöinnin nettolukuarvio on ollut -775.189 euroa. Järjestämiskustannusten suuruus Ruskolle vuodelle 2025 on 59.110 euroa kun se vuonna 2024 talousarviota laadittaessa oli 61.127 euroa. Liikennöinti- ja järjestämiskustannukset yhteensä vuodelle 2025 ovat siten 846.110 euroa (836.316 euroa vuonna 2024). Esitetyt liikennöintikustannukset ovat Ruskon talousarvion kehyksessä arvioidun suuruiset.

Esityslistan oheismateriaalina on Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan asiaa koskeva käsittely sekä liikkumispalveluiden palvelusuunnitelma 2025.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja



Kunnanhallitus päättää todeta, että sillä ei ole huomautettavaa vuoden 2025 seudullisen joukkoliikenteen palvelusuunnitelmasta.



§ 222

Turun hallinto-oikeuden ratkaisut Merttelän koulua koskevissa asioissa

RUSDno-2024-514

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Kunnanvaltuusto on päättänyt 14.11.2022 § 52 todeta, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan edellyttämällä tavalla.

Kunnanvaltuusto on päättänyt 29.5.2023 § 26, että Merttelän koulun toiminta itsenäisenä yksikkönä päättyy 31.7.2023 ja että nykyisten Merttelän koulun oppilaiden lähikouluksi Merttelän koulun lakkauttamisen jälkeen määritellään Kirkonkylän koulu.

Molemmista edellä mainituista päätöksistä on tehty valitus hallinto-oikeuteen. Turun hallinto-oikeus on 8.10.2024 antanut päätöksensä kyseisiin valituksiin.

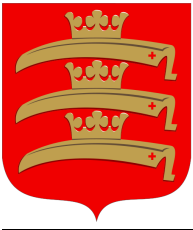
Kunnanvaltuuston päätöksen 14.11.2022 osalta hallinto-oikeus on ratkaisussaan päättänyt kumota valtuuston päätöksen. Kunnanvaltuuston päätöksen 29.5.2023 osalta hallinto-oikeus on hylännyt valituksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisuja selvitetään kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä Turun hallinto-oikeuden päätökset 8.10.2024 (Dnro 728/03.04.04.10/2023) ja 8.10.2024 (Dnro 1022/03.04.04.10/2023) tietoonsa saatetuksi.



§ 223

Hallintokuntien pöytäkirjat

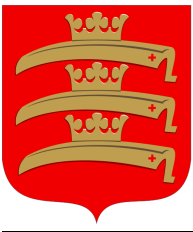
Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat hallintokuntien pöytäkirjat:

- Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta 2.10.2024

Pöytäkirjat ovat nähtävillä kunnanvirastossa sekä kunnan verkkosivuilla <https://rusko.cloudnc.fi/>

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi sekä ettei mainittuja päätöksiä siirretä kunnanhallituksen tutkittaviksi, mikäli niitä ei ole ennen tämän pykälän käsittelyä siirretty.



§ 224

Viranhaltijapäätökset

Kuntal 51 §:

”Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai johtosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Mitä I momentissa säädetään, koskee vastaavasti lautakuntia, niiden puheenjohtajia tai johtosäännössä määrättyä kunnan viranhaltijaa asianomaisen lautakunnan alaisen viranomaisen tai lautakunnan jaoston toimivaltaan siirretyissä asioissa, jollei kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai 1 momentissa tarkoitettu johtosäännössä määrätty kunnan viranhaltija ole ilmoittanut asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi viimeistään sen ajan kuluessa, jossa 89 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa kuitenkaan ottaa:

lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita; eikä yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.”

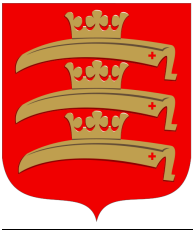
Talous- ja hallintojohtaja

Hankinta:

§ 8 Tunnistusratkaisu -Tiera tiedonhallinta, 10.10.2024

Ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan sekä talous- ja hallintojohtajan viranhaltijapäätökset ajalta 4.10. - 17.10.2024 tietoon saatetuiksi. Samalla kunnanhallitus toteaa, että se ei käytä em. päätöksiin otto-oikeuttaan.



§ 225

Ilmoitus- ja muut asiat